

Uchwała Nr IV / 7 / 2021
z dnia 21 stycznia 2021 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Biała

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Biała deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2021 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Biała na lata 2021-2031.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Biała podjętych w dniu 28 grudnia 2020 roku:

- Nr XXIX/153/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2031,
- Nr XXIX/154/20 w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok.

W uchwale budżetowej na 2021 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 30.896.955,64 zł, wydatki natomiast w kwocie 33.764.701,64 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 2.867.746,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym jednostki wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazany sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Biała na 2021 rok jest zgodny z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 3.538.054,00 zł pochodzić będą z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym jednostki wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 670.308,00 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 28 grudnia 2020 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2021 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2021-2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2021 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2020 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2021 roku kredytami i pożyczkami. Od 2022 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2022-2031 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2021	6.901.945,00	4,58	10,66	TAK
2022	6.211.427,00	4,69	8,41	TAK
2023	5.429.999,00	4,86	13,08	TAK
2024	4.648.571,00	4,62	19,67	TAK
2025	3.900.000,00	4,25	25,91	TAK
2026	3.200.000,00	3,83	17,94	TAK
2027	2.500.000,00	3,70	19,18	TAK
2028	1.800.000,00	3,59	21,38	TAK
2029	1.200.000,00	3,05	23,49	TAK
2030	600.000,00	2,95	22,39	TAK
2031	-	2,87	21,23	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Biała nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.