

Projekt pn. „*Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w Gminie Biała – etap I*”
współfinansowany jest ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020

Biała Druga, 20.03.2020 r.

Znak sprawy: DWL.271.1.2020

- Wykonawcy biorący udział w postępowaniu -

Dotyczy zapytania ofertowego na: „**Pełnienie nadzoru inwestorskiego nad budową gminnej oczyszczalni ścieków w miejscowości Biała Druga**”

A. Zamawiający – Gmina Biała, przekazuje treść pytań dotyczących zapytania ofertowego, wraz z udzielonymi odpowiedziami.

Pytania z dnia 19.03.2020 r.

1. Zwracam się z wnioskiem o weryfikację i zmianę wymagań stawianych Wykonawcom w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej. Zamawiający obecnie wymaga, aby Wykonawca ubiegający się o zamówienie wykazał, że dysponuje:

- a) jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno-budowlanej w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych — uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 3 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy lub inspektora nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie lub przebudowie lub remoncie oczyszczalni ścieków o przepustowości min. Qd max 250 m³/d,
- b) jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych — uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 3 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy lub inspektora nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie lub przebudowie² lub remoncie³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. Qd max 250 m³/d,
- c) jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych — uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 3 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy inspektora

Projekt pn. „**Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w Gminie Biała – etap I**”
współfinansowany jest ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020

nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie lub przebudowie² lub
remontu³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. Qd max 250 m³/d.

Bazując na wieloletnim doświadczeniu w branży budowlanej pragnę poinformować
Zamawiającego, że liczba podmiotów które zrealizowały zamówienia w zakresie
samodzielnych funkcji technicznych dla oczyszczalni ścieków o wymaganej przepustowości
Qd max 250 m³/d jest bardzo mocno ograniczona. Zamawiający żądając takiej wartości w
znaczący sposób ogranicza liczbę podmiotów które mogą złożyć ofertę. Zwracam uwagę, że
sytuacja w której ofertę złoży jeden lub dwóch Wykonawców, zwiększy cenę wykonania
zamówienia, jak również ogranicza konkurencję.

Ponadto tak opisane warunki udziału w postępowaniu w zakresie dysponowania
osobami ze wskazanymi uprawnieniami i doświadczeniem w znaczący sposób utrudnia udział
mikroprzedsiębiorstwom, małym i średnim przedsiębiorstwom wzięcie udziału w
przedmiotowym postępowaniu. W doktrynie, w oparciu o orzecznictwo Trybunału (wyrok z
dnia 4 grudnia 2003 r. sygn. akt C-448/01) podnosi się że postawienie zbyt wygórowanego
warunku udziału w postępowaniu może faworyzować duże przedsiębiorstwa dyskryminować
małych dostawców, którzy mogliby z powodzeniem wykonać zamówienie. Podkreślić należy,
że zasada proporcjonalności, oznacza, że opisane przez zamawiającego warunki udziału w
postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem,
stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia. Nie powinny one także ograniczać
dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię należytego jego wykonania. Jak
podkreśla Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 8 marca 2013 r., KIO 426/13,
obowiązkiem zamawiającego przy kształtowaniu wymagań stawianych wykonawcom jest nie
tylko odniesienie się do przedmiotu zamówienia, ale też ocena sytuacji rynkowej.

Podkreślić należy, że wytyczne programowe w zakresie kwalifikowania wydatków w
ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020
zwane dalej wytycznymi zobowiązują beneficjentów do przygotowania i przeprowadzenia
postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający przejrzystość oraz
zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Spełnienie
powyższych wymogów następuje w szczególności w drodze zastosowania przepisów pzp albo
zasady konkurencyjności.

Zgodnie z wytycznymi warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia oraz
opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania określone muszą być w sposób proporcjonalny
do przedmiotu zamówienia, zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego
traktowania wykonawców. Nie można formułować warunków przewyższających wymagania
wystarczające do należytego wykonania zamówienia. W moim uznaniu sformułowane przez
Państwa warunki sformułowane są w sposób przewyższający takowe wymagania.

Wobec powyższego proponuję dopuścić zamiast parametru Qd max parametr bardziej
charakterystyczny tj. Qd śr i przepustowość na poziomie 150m³/d dla specjalności
konstrukcyjno-budowlanej i specjalności instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń
elektrycznych i elektroenergetycznych, gdyż co do zasady w tych branżach większe
przepustowości oczyszczalni są wynikiem efektu skali, tzn. nie zmienia technologia prac
konstrukcyjno-budowlanych bądź elektrycznych charakterystycznych dla oczyszczalni
ścieków wraz ze zwiększeniem przepustowości.

Ponadto w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych,
wentylacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych ograniczyć ilość przebudów bądź

Projekt pn. „*Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w Gminie Biała – etap I*”
współfinansowany jest ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020

remontów do 1 jak w przypadku budowy, ponieważ zakres inwestycyjny często obejmuje przebudowę z remontem, niekiedy rozbudowę z remontem co przeważnie obejmuje znaczące zakresy prac, niewiele mniejsze niż w przypadku budowy, a tym samym wymaga większej wiedzy i doświadczenia niż budowa od podstaw, Przyrównanie 1 budowy do 2 przebudów bądź 3 remontów nie jest uzasadnione.

Tak sformułowane warunki udziału w postępowaniu zapewnią zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców oraz spowodują, że do postępowania zostaną dopuszczeni Wykonawcy, którzy z powodzeniem mogą wykonać zamówienie. Zostanie również zachowana równowaga pomiędzy własnym interesem zamawiającego w uzyskaniu rękojmi należytego wykonania zamówienia a interesem potencjalnych wykonawców, którzy mogliby zostać wyeliminowani z udziału w postępowaniu przez wprowadzenie nadmiernych wymagań.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia wymagań stawianych Wykonawcom w zakresie wiedzy i doświadczenia.

Postawione przez Zamawiającego wymagania są proporcjonalne do przedmiotu, nad którym ma być pełniony nadzór oraz odzwierciedlają charakterystykę i stopień złożoności przedsięwzięcia, jakim jest budowa oczyszczalni ścieków, a także sprawowania kontroli nad jej prawidłowym przebiegiem.

W przetargu na budowę gminnej oczyszczalni ścieków (opublikowanym na stronie internetowej Zamawiającego <https://www.biala.finn.pl/bipkod/23285523>) podano, że obiekty budowlane mają powstać dla przepustowości $Q_{\text{śrd}} = 2 \times 250 = 500 \text{ m}^3/\text{d}$, jednak wyposażenie technologiczne będzie umożliwiało osiągnięcie przepustowości oczyszczalni na poziomie $Q_{\text{śrd}} = 250 \text{ m}^3/\text{d}$. Mając powyższe na uwadze oraz sytuację rynkową wymagania określone przez Zamawiającego są na właściwym poziomie i nie są zawyżone.

Zamawiający wymaga, aby osoby pełniące funkcję inspektora nadzoru inwestorskiego, we wszystkich wskazanych specjalnościach posiadały doświadczenie kierownika budowy lub inspektora nadzoru przy jednej robocie polegającej na „budowie¹ lub przebudowie² lub remoncie³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. $Q_{\text{dmax}} = 250 \text{ m}^3/\text{d}$ ” (tak jak zostało to wskazane w zapytaniu ofertowym). Rozumiemy przez to przepustowość oczyszczalni Q_{dmax} równą $250 \text{ m}^3/\text{d}$ lub większą.

Wykonawca błędnie zinterpretował treść ogłoszenia: wskazując, że Zamawiający wymaga pełnienia funkcji kierownika budowy lub inspektora nadzoru dla jednej budowy lub dwóch przebudów lub trzech remontów.

Zgodnie z treścią zapytania ofertowego (plik pdf) zamieszczonego na stronie internetowej Zamawiającego oraz z „Treścią pytań do zapytania ofertowego wraz z odpowiedziami” zamieszczonymi 16.03.2020 r. (na stronie internetowej Zamawiającego: <https://www.biala.finn.pl/bipkod/23407254> oraz w bazie konkurencyjności <https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/publication/view/1237612>), wymagania dotyczące doświadczenia i wiedzy są sformułowane w następujący sposób:

„6. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy dysponują lub będą dysponować w okresie wykonywania zamówienia i skierują do jego realizacji:

- a) jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno-budowlanej w zakresie odpowiadającym*

Projekt pn. „**Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w Gminie Biała – etap I**”
współfinansowany jest ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020

przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych – uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 5 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy lub inspektora nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie¹ lub przebudowie² lub remoncie³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. $Q_{d\max} = 250 \text{ m}^3/\text{d}$,

- b) **jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych – uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 5 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy lub inspektora nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie¹ lub przebudowie² lub remoncie³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. $Q_{d\max} = 250 \text{ m}^3/\text{d}$,**
- c) **jedną osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub odpowiadające im równoważne uprawnienia budowlane wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w przypadku Wykonawców zagranicznych – uprawnienia budowlane do kierowania robotami równoważne do wyżej wskazanych, która w okresie ostatnich 5 lat przed terminem składania ofert pełniła funkcję kierownika budowy inspektora nadzoru, przy realizacji roboty budowlanej polegającej na budowie¹ lub przebudowie² lub remoncie³ oczyszczalni ścieków o przepustowości min. $Q_{d\max} = 250 \text{ m}^3/\text{d}$.”**

Jak widać są to przypisy wyjaśniające co rozumie się pod pojęciem budowa, przebudowa i remont.

Mając powyższe na uwadze zostały zachowane zasady: uczciwej konkurencji, równego traktowania, niedyskryminacji, proporcjonalności i przejrzystości postawione wszystkim

¹ Zgodnie art. 3 pkt 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1186 z późn. zm.), przez **budowę** rozumie się wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego.

² Zgodnie z art. 3 pkt 7a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, przez **przebudowę** rozumie się wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego.

³ Zgodnie z art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, przez **remont** rozumie się wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a niestanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym.

Projekt pn. „*Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w Gminie Biała – etap I*”
współfinansowany jest ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020
wykonawcom na takim samym poziomie.

*Postawione warunki udziału w postępowaniu mają na celu ograniczenie ryzyka wyboru
wykonawcy niezdolnego do wykonania zamówienia publicznego lub w stosunku do którego,
zachodzi prawdopodobieństwo nienależytego wykonania zamówienia.*

**B. Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią
zapytania ofertowego i będą wiążące przy składaniu ofert.**

**C. W związku z powyższym, Zamawiający nie dokonuje modyfikacji treści zapytania
ofertowego.**

20.03.2020r.

WÓJT
Aleksander Owczarek

.....
(data, podpis i pieczęć
osoby zatwierdzającej postępowanie)