

**Uchwała Nr IV / 5 / 2018**  
**z dnia 16 stycznia 2018 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Biała.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Biała deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Biała na lata 2018-2025.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Biała podjętych w dniu 28 grudnia 2017 roku:

- Nr XXXII/183/17 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2025,
- Nr XXXII/184/17 w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok.

W uchwale budżetowej na 2018 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 21.351.128,95 zł, wydatki natomiast w kwocie 23.193.395,95 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 1.842.267,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytu oraz wolnych środków. W świetle postanowień art. 217

ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Biała na 2018 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 2.681.439,00 zł pochodzić będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu na rynku krajowym w kwocie 1.881.439,00 zł oraz wolnych środków pozostałych na rachunku bieżącym budżetu na koniec 2016 roku, a które nie zostały rozdysponowane w roku 2017 w kwocie 800.000,00 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 839.172,00 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 28 grudnia 2017 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2018 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2018-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2018 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2017 roku oraz z planowanym do zaciągnięcia w 2018 roku kredytem. Od 2019 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2019-2025 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.



Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku | wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem | dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy | spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie |
|------|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 2018 | 3.449.976,00               | 4,53%                                                                                                          | 8,50%                                                                                                                                          | TAK                                 |
| 2019 | 3.044.294,00               | 2,34%                                                                                                          | 6,97%                                                                                                                                          | TAK                                 |
| 2020 | 2.554.602,00               | 2,61%                                                                                                          | 7,32%                                                                                                                                          | TAK                                 |
| 2021 | 1.924.294,00               | 3,13%                                                                                                          | 10,47%                                                                                                                                         | TAK                                 |
| 2022 | 1.432.866,00               | 2,46%                                                                                                          | 12,39%                                                                                                                                         | TAK                                 |
| 2023 | 941.438,00                 | 2,38%                                                                                                          | 12,30%                                                                                                                                         | TAK                                 |
| 2024 | 450.010,00                 | 2,28%                                                                                                          | 11,30%                                                                                                                                         | TAK                                 |
| 2025 | -                          | 1,99%                                                                                                          | 11,39%                                                                                                                                         | TAK                                 |

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
*mgr Grażyna Kos*